

# GESTION & FINANCES PUBLIQUES

- La revue -

Anciennement La Revue du Trésor

26, rue de Lille - 75007 PARIS  
TéL. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19  
E-mail : gestionfipu@orange.fr



SYNDICAT DE LA PRESSE  
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE  
ET POLITIQUE

## ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Jacqueline ESCARD  
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND  
Rédacteurs en chef adjoints :  
Stéphanie FLIZOT, Jacques PÉRENNÉS,  
Jean-Luc PISSALOUX

## COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON,  
Jean-Paul BROCHETON, Jacques CHARLET,  
Jean-Pierre CONRIÉ, Georges CONSOLO,  
Philippe DUFRESNOY, Stéphanie FLIZOT,  
Danièle LAMARQUE, Bernard LIMAL, Didier MAUPAS,  
Jean-Claude PAGAT, Jacques PÉRENNÉS,  
Jacques PERREAULT, Jean-Luc PISSALOUX,  
Pierre PRIEURET, Jean-Yves RAUDE, Gisèle RECOR,  
Claude REISMAN, Sylvie SANCHEZ

CPPAP n° 0213T 82762 - Impression : fabriguc imprimeur

N° imprimeur : 13650-11-2009  
Dépôt légal : novembre 2009

Tirage : 9 000 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions  
Gestion et Finances publiques - La Revue -  
ou capital de 25 000 €

## ABONNEMENTS

Métropole et DOM : 80 € (TTC)  
TOM et étranger : 90 € (TTC)  
Abonnements souscrits à titre personnel  
par les agents DGFIP  
et par les étudiants : 40 €

L'abonnement part du 1<sup>er</sup> janvier de chaque année.  
Les numéros de mars-avril  
et d'août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 14 €

Les articles publiés dans la Revue  
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,  
toute reproduction ou représentation,  
intégrale ou partielle, de la présente publication,  
faite par quelque procédé que ce soit,  
sans consentement de l'auteur  
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite  
et constitue une contrefaçon sanctionnée  
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.



N° 11 - Novembre 2009

# sommaire

## éditorial

Gérard LE GRAND 797

## messages des ministres

Eric WOERTH 798  
Alain MARLEIX 799

## introduction générale

Evolution historique des relations financières entre l'Etat  
et les collectivités locales, entre tutelle et collaboration

Pierre BODINEAU 800

Les financements des collectivités territoriales  
en provenance de l'Etat : le cadre et son évolution

Louis RENOARD 804

Thème et variations sur la réforme des collectivités territoriales

Jean-Luc PISSALOUX 812

Les relations financières entre l'Etat  
et les collectivités locales en Europe

Isabelle CHATRIE 823

Les relations entre l'Etat et les collectivités territoriales en Europe :  
toujours inégales, souvent partiales... et parfois loyales

Nicolas KADA 828

## les questions financières

Collectivités locales et économie nationale

Alain GUENGANT 833

L'autonomie financière des collectivités locales existe-t-elle ?

Jean-Luc BCEUF 838

Présentation générale de l'endettement  
des collectivités locales

François-Pierre GITTON 844

L'endettement des collectivités locales

Michel KLOPFER 851

Analyse de l'endettement des collectivités locales

Jean-Christophe MORAUD 855

Analyse du cadre légal de la dette  
des collectivités locales depuis la décentralisation

Jean-Christophe MORAUD 860

Les relations de trésorerie Etat - collectivités locales

Olivier GLOUX 864

Fonds européens et collectivités locales

Fabrice BIN 868

Prospective, péréquation et effets d'entraînements  
des financements privés des contrats de plan  
aux contrats de projets, quelles avancées ?

Stéphanie FLIZOT 874

La coopération de l'Etat et des collectivités locales  
en matière financière : les pôles de compétitivité

Jacques SPINDLER  
et Damien BO 877

Les financements croisés

André BARBÉ 884

Quelle régulation pour les finances locales ?

Marie-Laure BREUILLÉ  
et Guy GILBERT 887

L'investissement local dans un contexte de crise économique

Loïc LEVOYER 890

La mesure de performance publique locale :  
variations françaises et anglosaxonnes

Marcel GUENOUN  
et Yves SALÉRY 893



Gestion et Finances publiques contribue au respect de l'environnement  
en choisissant un papier PEFC et en confiant la réalisation de cette revue  
à un imprimeur labellisé Imprim' vert et certifié ISO 14001.

## **l'aspect fiscal**

Le partage des impositions entre Etat et collectivités locales	<i>Etienne DOUAT</i>	<b>902</b>
L'Etat, contribuable local	<i>Jacques BUISSON</i>	<b>906</b>
La révision des bases cadastrales : la réforme impossible ?	<i>Monique SALIOU</i>	<b>908</b>

## **l'Etat au service des collectivités locales**

L'information et le conseil en matière fiscale et financière	<i>Frédéric IANNUCCI</i>	<b>912</b>
Les prestations en matière cadastrale	<i>Thierry DUFANT</i>	<b>916</b>
La dématérialisation des comptes publics locaux	<i>Alain FOUCRET</i>	<b>920</b>
La centralisation et la valorisation des données financières : l'apport de la statistique publique	<i>Jean-Luc HELLER</i>	<b>922</b>
La centralisation et la valorisation des comptabilités du secteur public local par la DGFIP	<i>Christophe BERTHELIN</i>	<b>926</b>
La performance dans le recouvrement des produits	<i>Jean-Luc BRENNER</i>	<b>930</b>

## **l'Etat garant des collectivités locales**

Les prestations comptables assurées par les comptables de la DGFIP	<i>Jean-Michel LEVRAUX</i>	<b>935</b>
L'évolution des contrôles de l'Etat sur les finances locales	<i>Henry Michel CRUCIS</i>	<b>939</b>
Contrôle budgétaire et dématérialisation	<i>Frédéric VISEUR</i>	<b>945</b>
Collectivités territoriales et évolution des politiques publiques	<i>Gérard TERRIEN</i>	<b>948</b>

*N'oubliez pas de consulter le nouveau site de la Revue :*

**[www.gestionfipu.com](http://www.gestionfipu.com)**

*Faites-nous part de vos remarques et suggestions*

# GESTION & FINANCES PUBLIQUES

- La revue -

Anciennement La Revue du Trésor

26, rue de Lille - 75007 PARIS  
Téi. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19  
E-mail : gestionfipu@orange.fr



SYNDICAT DE LA PRESSE  
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE  
ET POLITIQUE

## ADMINISTRATION

Responsible Editor : Jacqueline ESCARD  
Editor in Chief : Gérard LE GRAND  
Assistant chief editors :  
Stéphanie FLIZOT, Jacques PÉRENNÈS,  
Jean-Luc PISSALOUX

## EDITORIAL COMMITTEE

René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON,  
Jean-Paul BROCHETON, Jacques CHARLET,  
Jean-Pierre CONRIÉ, Georges CONSOLO,  
Philippe DUFRESNOY, Stéphanie FLIZOT,  
Danièle LAMARQUE, Bernard LIMAL, Didier MAUPAS,  
Jean-Claude PAGAT, Jacques PÉRENNÈS,  
Jacques PERREAULT, Jean-Luc PISSALOUX,  
Pierre PRIEURET, Jean-Yves RAUDE, Gisèle RECOR,  
Claude REISMAN, Sylvie SANCHEZ

CPPAP N. 0213 T 82762 - Printing : **fabrégac imprimeur**  
Printer N. : 13650-11-2009  
Legal deposit : november 2009

Edition : 9 000 copies

Editor : S.A.R.L. Les éditions  
Gestion et Finances Publiques - La Revue -  
with a capital of 25 000 €

## SUBSCRIPTIONS

Metropolitan France  
and overseas Departments : € 80  
Overseas Territories and foreign : € 90  
Civil servants  
(other than Treasury Department) and students : € 40

The subscription period begins on 1st January.  
The March-April  
et August-September issues are combined.

Price of the issue : € 14

Articles in the Revue  
represent the authors' views only

© Partial reproduction or display  
of this publication  
by any process without the consent  
of the author or his successors  
in interest is punishable  
as a criminal offense pursuant to Intellectual  
Property Code §§ L. 335-2 ff.



N° 11 - November 2009

# table of contents

## editorial

Gérard LE GRAND 797

## Messages of the Ministers

Eric WOERTH 798  
Alain MARLEIX 799

## general introduction

Historical trends of financial relations between the state  
and local authorities: supervision and collaboration

Pierre BODINEAU 800

Government financing of local authorities: Framework and trend

Louis RENOUARD 804

The subject and discussions  
concerning the local authority reform

Jean-Luc PISSALOUX 812

Financial relationships between the state  
and local authorities in Europe

Isabelle CHATRIE 823

Financial relationships between the state and local authorities  
in Europe: they are always unequal,  
often biased...and sometimes loyal

Nicolas KADA 828

## financial issues

Local authorities and the national economy

Alain GUENGANT 833

Are local authorities financially independent?

Jean-Luc BŒUF 838

General presentation of indebtedness of local authorities

François-Pierre GITTON 844

The indebtedness of local authorities

Michel KLOPFER 851

The indebtedness of local authorities analysed

Jean-Christophe MORAUD 855

The legal framework of local public indebtedness  
since decentralization analyzed

Jean-Christophe MORAUD 860

Cash flow regulations between the state and local authorities

Olivier GLOUX 864

European funds and local authorities

Fabrice BIN 868

Prospects, equalisation and driving effects of public financing,  
From plan to project contracts:  
have there been any improvements?

Stéphanie FLIZOT 874

Financial cooperation between the state and local authorities:  
competitiveness poles

Jacques SPINDLER  
and Damien BO 877

Cross financial support

André BARBÉ 884

What is the regulation system for local finances?

Marie-Laure BREUILLÉ  
and Guy GILBERT 887

Local investment in an economic crisis context

Loïc LEVOYER 890

Local public performance assessment:  
French and Anglo-Saxon variations

Marcel GUENOUN  
and Yves SALÉRY 893



Gestion et Finances publiques contributes to the environmental protection  
by choosing a paper PEFC and entrusting the realization of this magazine  
to a printer certified Imprim'vert and ISO 14001.

## the taxation issue

Dividing taxation bases between the state and local authorities	<i>Etienne DOUAT</i>	<b>902</b>
The state as a local taxpayer	<i>Jacques BUISSON</i>	<b>906</b>
Reviewing cadastral references: an impossible reform?	<i>Monique SALIOU</i>	<b>908</b>

## the state serving local authorities

Information and advice for taxation and financial issues	<i>Frédéric IANNUCCI</i>	<b>912</b>
Cadastral information services provided	<i>Thierry DUFANT</i>	<b>916</b>
Dematerialization of local public accounts	<i>Alain FOUCRET</i>	<b>920</b>
Centralization and valorisation of financial data: the contribution brought by public statistics	<i>Jean-Luc HELLER</i>	<b>922</b>
Centralization and valorisation of local public accounting by the French Public Finance Head Office	<i>Christophe BERTHELIN</i>	<b>926</b>
Performances achieved in collecting fees	<i>Jean-Luc BRENNER</i>	<b>930</b>

## the state as a guarantor for local authorities

Accounting services provided by members of the French Public Finance Head Office	<i>Jean-Michel LEVRAUX</i>	<b>935</b>
Changes in state control over local finances	<i>Henry Michel CRUCIS</i>	<b>939</b>
Budgetary control and dematerialization	<i>Frédéric VISEUR</i>	<b>945</b>
Local authorities and changes in public policies	<i>Gérard TERRIEN</i>	<b>948</b>

*Do not forget to consult the new site of the Review :*

**[www.gestionfipu.com](http://www.gestionfipu.com)**

*Give us your remarks and suggestions*