

# GESTION & FINANCES PUBLIQUES

- La revue -

Anciennement La Revue du Trésor

26, rue de Lille - 75007 PARIS  
TéL. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19  
E-mail : [gestionfipu@orange.fr](mailto:gestionfipu@orange.fr)



SYNDICAT DE LA PRESSE  
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE  
ET POLITIQUE

## ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Jacqueline ESCARD  
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND  
Rédacteurs en chef adjoints :  
Stéphanie FLIZOT, Jacques PÉRENNÉS,  
Jean-Luc PISSALOUX

## COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON,  
Jean-Paul BROCHETON, Jacques CHARLET,  
Jean-Pierre CONRIÉ, Georges CONSOLO,  
Philippe DUFRESNOY, Stéphanie FLIZOT,  
Danièle LAMARQUE, Bernard LIMAL, Didier MAUPAS,  
Jean-Claude PAGAT, Jacques PÉRENNÉS,  
Jacques PERREAULT, Jean-Luc PISSALOUX,  
Pierre PRIEURET, Jean-Yves RAUDE, Gisèle RECOR,  
Claude REISMAN, Sylvie SANCHEZ

CPPAP n° 0213T 82762 - Impression : fabregue imprimeur

N° imprimeur : 13597-5-2009  
Dépôt légal : mai 2009

Tirage : 6 100 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions  
Gestion et Finances publiques - La Revue -  
ou capital de 25 000 €

## ABONNEMENTS

Métropole et DOM : 80 € (TTC)  
TOM et étranger : 90 € (TTC)  
Abonnements souscrits à titre personnel  
par les agents DGFIP  
et par les étudiants : 40 €

L'abonnement part du 1<sup>er</sup> janvier de chaque année.  
Les numéros de mars-avril  
et d'août-septembre sont jumelés.  
Prix du numéro : 14 €

Les articles publiés dans la Revue  
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,  
toute reproduction ou représentation,  
intégrale ou partielle, de la présente publication,  
faite par quelque procédé que ce soit,  
sans consentement de l'auteur  
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite  
et constitue une contrefaçon sanctionnée  
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.



N° 5 - Mai 2009

# sommaire

## organisation administrative

Les missions de l'Inspection générale des Finances :  
interview du chef de service

Jean BASSÈRES 363

L'avenir des inspections générales

Alain-Gérard COHEN 365

Le délégué du DGFIP ou l'interrégional au cœur de la fusion

Bernard HOUTEER  
et Bernard NICOLAIEFF 369

La carte d'achat dans la sphère publique

Bruno JABARD 372

L'exception d'inconstitutionnalité : « ni gadget, ni révolution »

Sophie MACAIRE 374

## finances publiques

Les modifications de la réglementation des marchés publics  
en vue de la relance de l'économie

Louis RENOUARD 378

Le pôle national commande publique  
au service du réseau et des acheteurs publics

Jean-Luc BOULEAU 388

La réforme des procédures des juridictions financières :  
colloque des 30 et 31 octobre 2008, Montpellier

395

Les politiques publiques en faveur de la transmission d'entreprise

Isabelle MERLE 400

## collectivités locales

L'agrégation territorialisée

Carole HUYGHE 405

## fiscalité

Fiscalité, séduction et raison

Julie PASTERNAK 411

La vérification fiscale

Marc EMPATAZ 413

## histoire

Deux siècles de comptabilité publique (1814-2008)

André GIRAULT 418

Les idées financières de Jean-Baptiste Bertrand Durban

Djalel MAHERZI 421

## varia

Coup d'œil sur la Russie d'aujourd'hui

Philippe MARCHAT 426

Le Grand Trianon

André GIRAULT 433

## chronique de jurisprudence financière

La Cour des comptes

Michel LASCOMBE  
et Xavier VANDENDRIESSCHE 434

## informations

Bibliographie

André GIRAULT 454

N'oubliez pas de consulter le nouveau site de la Revue :

[www.gestionfipu.com](http://www.gestionfipu.com)

Faites-nous part de vos remarques et suggestions

# GESTION & FINANCES PUBLIQUES

- La revue -

Anciennement La Revue du Trésor

26, rue de Lille - 75007 PARIS  
Tél. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19  
E-mail : [gestionfipu@orange.fr](mailto:gestionfipu@orange.fr)



SYNDICAT DE LA PRESSE  
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE  
ET POLITIQUE

## ADMINISTRATION

Responsible Editor : Jacqueline ESCARD  
Editor in Chief : Gérard LE GRAND  
Assistant chief editors :  
Stéphanie FLIZOT, Jacques PÉRENNÈS,  
Jean-Luc PISSALOUX

## EDITORIAL COMMITTEE

René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON,  
Jean-Paul BROCHETON, Jacques CHARLET,  
Jean-Pierre CONRIÉ, Georges CONSOLO,  
Philippe DUFRESNOY, Stéphanie FLIZOT,  
Danièle LAMARQUE, Bernard LIMAL, Didier MAUPAS,  
Jean-Claude PAGAT, Jacques PÉRENNÈS,  
Jacques PERREAULT, Jean-Luc PISSALOUX,  
Pierre PRIEURET, Jean-Yves RAUDE, Gisèle RECOR,  
Claude REISMAN, Sylvie SANCHEZ

CPPAP N. 0213 T 82762 - Printing : **fa** *fabrégue imprimeur*

Printer N. : 13597-5-2009  
Legal deposit : may 2009

Edition : 6 100 copies

Editor : S.A.R.L. Les éditions  
Gestion et Finances Publiques - La Revue -  
with a capital of 25 000 €

## SUBSCRIPTIONS

Metropolitan France  
and overseas Departments : € 80  
Overseas Territories and foreign : € 90  
Civil servants  
(other than Treasury Department) and students : € 40

*The subscription period begins on 1st January.  
The March-April  
et August-September issues are combined.*

Price of the issue : € 14

*Articles in the Revue  
represent the authors' views only*

© Partial reproduction or display  
of this publication  
by any process without the consent  
of the author or his successors  
in interest is punishable  
as a criminal offense pursuant to Intellectual  
Property Code §§ L. 335-2 ff.



N° 5 - May 2009

# table of contents

## administrative organization

The missions carried out by the General Treasury Control Office: the Director's opinion	Jean BASSÈRES	363
The future of public disciplinary bodies	Alain-Gérard COHEN	365
The General Treasury representative or the inter-regional factor in the core of the merger process	Bernard HOUTEER and Bernard NICOLAIEFF	369
The use of a charge card in the public sphere	Bruno JABARD	372
Objection based upon unconstitutionality : neither a gadget nor a revolution	Sophie MACAIRE	374

## public finances

The regulatory changes concerning government contracts and aiming to boost the economy	Louis RENOARD	378
The national government order pole serving the network and public purchasers	Jean-Luc BOULEAU	388
The financial court procedure reform as discussed at the seminar held at Montpellier on 30th and 31st October 2008		395
Public policies concerning business transfers	Isabelle MERLE	400

## local authorities

Territorial aggregating processes	Carole HUYGHE	405
-----------------------------------	---------------	-----

## taxation issues

Taxation, attractiveness and reason	Julie PASTERNAK	411
Taxation controlling	Marc EMPYAZ	413

## some history

Two centuries of public accountancy (from 1814 to 2008)	André GIRAULT	418
Jean-Baptiste Bertrand Durban's financial ideas	Djalel MAHERZI	421

## varia

Taking a look at Russia today	Philippe MARCHAT	426
The Grand Trianon	André GIRAULT	433

## financial legal developments

The Cour des comptes	Michel LASCOMBE and Xavier VANDENDRIESSCHE	434
----------------------	---	-----

## informations

Bibliography	André GIRAULT	454
--------------	---------------	-----

Do not forget to consult the new site of the Review :

[www.gestionfipu.com](http://www.gestionfipu.com)

Give us your remarks and suggestions