

GESTION & FINANCES PUBLIQUES

- La revue -

Anciennement La Revue du Trésor

26, rue de Lille - 75007 PARIS
TéL. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19
E-mail : gestionfipu@orange.fr



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

ADMINISTRATION

Directeur de la publication : Jacqueline ESCARD
Rédacteur en chef : Gérard LE GRAND
Rédacteurs en chef adjoints :
Stéphanie FLIZOT, Jacques PÉRENNÉS,
Jean-Luc PISSALOUX

COMITÉ DE RÉDACTION

René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON,
Jean-Paul BROCHETON, Jacques CHARLET,
Jean-Pierre CONRIÉ, Georges CONSOLO,
Philippe DUFRESNOY, Stéphanie FLIZOT,
Danièle LAMARQUE, Bernard LIMAL, Didier MAUPAS,
Jean-Claude PAGAT, Jacques PÉRENNÉS,
Jacques PERREAULT, Jean-Luc PISSALOUX,
Pierre PRIEURET, Jean-Yves RAUDE, Gisèle RECOR,
Claude REISMAN, Sylvie SANCHEZ

CPPAP n° 0213T 82762 - Impression : fabrique imprimeur

N° imprimeur : 13587-3-2009
Dépôt légal : mars 2009

Tirage : 7 100 exemplaires

Editeur : S.A.R.L. Les éditions
Gestion et Finances publiques - La Revue -
ou capital de 25 000 €

ABONNEMENTS

Métropole et DOM : 80 € (TTC)
TOM et étranger : 90 € (TTC)
Abonnements souscrits à titre personnel
par les agents DGFP
et par les étudiants : 40 €

L'abonnement part du 1^{er} janvier de chaque année.
Les numéros de mars-avril
et d'août-septembre sont jumelés.

Prix du numéro : 14 €

Les articles publiés dans la Revue
n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle,
toute reproduction ou représentation,
intégrale ou partielle, de la présente publication,
faite par quelque procédé que ce soit,
sans consentement de l'auteur
ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite
et constitue une contrefaçon sanctionnée
par les articles L. 335-2 et suivants du CPI.



N° 3-4 - Mars-Avril 2009

éditorial introduction

Les opérateurs de l'Etat - Essai de définition et illustration

opérateurs publics (LOLF)

1. Les opérateurs, laboratoires de la modernisation de la gestion publique

En quoi un opérateur apporte-t-il un plus à la gestion des politiques publiques

Les protocoles de modernisation de la gestion financière et comptable

L'intégration de la chaîne de la dépense et les services facturiers : témoignage de l'ordonnateur du musée du quai Branly

La consolidation et la certification des comptes

La mise en place des progiciels de gestion intégrée (ONF)

Le progiciel de gestion intégrée :

mise en œuvre d'un choix stratégique

Le déploiement de la monétique

Le contrôle hiérarchisé de la dépense au CNASEA

La modernisation financière et comptable du réseau des œuvres universitaires - un pas décisif :

le protocole DGCP-CNOUS

L'apport de la DGFP aux établissements publics nationaux

2. Les opérateurs et la LOLF

La convergence progressive des règles comptables applicables à l'ensemble du secteur public

Les opérateurs de l'Etat

La transparence relative aux opérateurs de l'Etat, question de méthode

La qualité des comptes des opérateurs sous tutelle du ministère de la Culture et de la Communication

La qualité comptable et financière

Les opérateurs de l'Etat : un enjeu de soutenabilité pour les finances publiques

Autonomie des opérateurs de l'Etat et association à la performance budgétaire

3. La tutelle et les contrôles : une évolution nécessaire ?

Le contrôle économique et financier et les opérateurs de l'Etat

Du pilotage du programme au pilotage des opérateurs

L'exercice de la tutelle au ministère de la Culture et de la Communication : du contrôle au pilotage stratégique

Le passage aux responsabilités et compétences élargies dans les universités et le renforcement des contrôles

La loi LRU et le passage des universités à l'autonomie élargie

Le contrôle externe de l'IGF sur les opérateurs de l'Etat

Le contrôle des opérateurs de l'Etat au plan déconcentré

L'exercice de la mission de l'Etat actionnaire dans la gestion de ses participations financières : de la « tutelle » à l'actionnaire

sommaire

Didier MAUPAS 227

Messaoud SAOUDI 229

Frank MORDACQ 235

François TANGUY 239

Pierre HANOTAUX 245

Bernard ADANS et Yves DAMÉ 247

Jean-Paul BROCHETON 252

Jacques MARZIN 254

Jean-Jacques PETITDIDIER 258

Jean-Paul TARRASO 261

Jean-Paul ANTOINE et Jean-Pierre GUYET 265

François TANGUY 268

Jean-Paul MILOT 273

Christian BABUSIAUX 278

Etienne DOUAT 281

Jean-François SOUMET 287

Jean-Jacques FRANÇOIS 290

Laurent GARNIER 295

Jean-Baptiste BOUET 298

Charles COPPOLANI 302

Gilles BLOCH 305

et Jean-Richard CYTERMANN

Patricia LANDOUR 308

Dominique DEVILLE DE PERRIÈRE 312

et Philippe AUGÉ 316

Patrick HETZEL 318

Danièle LAJOURMARD 318

Patrick GATIN 320

et Anne PENELAUD

Bruno BÉZARD 323

et Lucie MUNIESA

finances publiques

Réforme comptable de l'Etat : un contrôle renforcé de la qualité comptable

Le Conseil constitutionnel et les finances sociales

David LITVAN 327

Jean-Luc PISSALOUX 332

chronique

de jurisprudence financière

Les chambres régionales des comptes

Jean-Luc GIRARDI, Louis RENOUARD 338

et Pierre ROCCA

informations

Varia : hommage à Lucien d'Ambert

Bibliographie

André GIRAULT 358

André GIRAULT 359

GESTION & FINANCES PUBLIQUES

- La revue -

Anciennement La Revue du Trésor

26, rue de Lille - 75007 PARIS
TéL. 01 40 15 02 49 - Fax 01 45 48 99 19
E-mail : gestionfipu@orange.fr



SYNDICAT DE LA PRESSE
ÉCONOMIQUE, JURIDIQUE
ET POLITIQUE

ADMINISTRATION

Responsible Editor : Jacqueline ESCARD
Editor in Chief : Gérard LE GRAND
Assistant chief editors :
Stéphanie FLIZOT, Jacques PÉRENNÉS,
Jean-Luc PISSALOUX

EDITORIAL COMMITTEE

René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON,
Jean-Paul BROCHETON, Jacques CHARLET,
Jean-Pierre CONRIÉ, Georges CONSOLO,
Philippe DUFRESNOY, Stéphanie FLIZOT,
Danièle LAMARQUE, Bernard LIMAL, Didier MAUPAS,
Jean-Claude PAGAT, Jacques PÉRENNÉS,
Jacques PERREAULT, Jean-Luc PISSALOUX,
Pierre PRIEURET, Jean-Yves RAUDE, Gisèle RECOR,
Claude REISMAN, Sylvie SANCHEZ

CPPAP N. 0213 T 82762 - Printing : **fa** fabrique imprimeur

Printer N. : 13587-3-2009
Legal deposit : march 2009

Edition : 7 100 copies

Editor : S.A.R.L. Les éditions
Gestion et Finances Publiques - La Revue -
with a capital of 25 000 €

SUBSCRIPTIONS

Metropolitan France
and overseas Departments : € 80
Overseas Territories and foreign : € 90
Civil servants
(other than Treasury Department) and students : € 40

The subscription period begins on 1st January.
The March-April
et August-September issues are combined.

Price of the issue : € 14

Articles in the Revue
represent the authors' views only

© Partial reproduction or display
of this publication
by any process without the consent
of the author or his successors
in interest is punishable
as a criminal offense pursuant to Intellectual
Property Code §§ L. 335-2 ff.



N° 3-4 - March-April 2009

table of contents

editorial

public operators (LOLF) in France

Introduction

French Public operators -
An attempt to give a definition and to illustrate

Didier MAUPAS 227

1. Operators, the laboratories for public management modernization

What more does an operator offer to public policy management
The protocols for modernization of financial
and accounts management

Messaoud SAOUDI 229

Integrating the expenditure chain and invoicing services:
the Statement of the quai Branly Museum official
Consolidation and certification of accounts
Implementing integrated management packages
(at the ONF)

Frank MORDACQ 235

François TANGUY 239

The integrated management package (IMP):
implementing a strategic choice

Pierre HANOTAUX 245

Bernard ADANS and Yves DAMÉ 247

The extended use of e-money

Jacques MARZIN 254

Jean-Jacques PETITDIDIER 258

Structured expenditure control at the CNASEA

Jean-Paul TARRASO 261

Financial and accounting modernization of the University
Community services network - A decisive step:
the DGCP-CNOUS protocol

Jean-Paul ANTOINE 265

and Jean-Pierre GUYET 268

François TANGUY

The DGFIP contribution to state-owned companies

2. The operators and LOLF

The gradual convergence of the accounting rules applying
to the entire public sector

Jean-Paul MILOT 273

Christian BABUSIAUX 278

The State operators

Etienne DOUAT 281

Transparency related to State operators, a matter of method

Reliability of the accounts held by operators coming
under Culture and Communication Ministry supervision
Accounting and financial standards

Jean-François SOUMET 287

Jean-Jacques FRANÇOIS 290

Laurent GARNIER 295

State operators: a matter of credibility for public finances
Independence of State operators and involvement
in budgetary performances

Jean-Baptiste BOUET 298

3. Supervision and controls: will things have to change?

Economic and financial control and State operators
From steering a programme to steering the operators

Charles COPPOLANI 302

Gilles BLOCH 305

and Jean-Richard CYTERMANN

Supervision exercised by the Culture and Communication Ministry:
from controlling to strategic steering

Patricia LANDOUR 308

Moving over to enlarged responsibilities and capacities
at Universities and stricter controls

Dominique DEVILLE DE PERRIÈRE 312

and Philippe AUGÉ

The University reform law and greater independence
for Universities

Patrick HETZEL 316

External Control by the General Accounting Office
over State operators

Danièle LAJOURMARD 318

Patrick GATIN and Anne PENELAUD 320

Controlling State operators at local levels

The role of the State managing public investments:
from "supervisory action" to shareholding

Bruno BÉZARD and Lucie MUNIESA 323

public finances

Reform of Public Accounting: a strengthened control
of accounting standards

David LITVAN 327

The Conseil constitutionnel and social finances

Jean-Luc PISSALOUX 332

legal financial developments

Regional Accounting Offices

Jean-Luc GIRARDI, Louis RENOUARD 338
and Pierre ROCCA

information

Varia: a tribute to Lucien d'Ambert

André GIRAULT 358

Bibliography

André GIRAULT 359